ПРОЕКТ

Опубликовано в Бюллетене органов местного самоуправления

«Сельский вестник» № 13 от 02.10.2022г.

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАМСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Кама

00.00.2023 № 00

Об утверждении Программы

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области 2024г

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ « о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №990 « Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органам и программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны   
и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области согласно приложению.

2.Признать утратившим силу постановление администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области от02.11.2022г№84 «Об утверждении Программы

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области 2023г.»и ПА №22 от 19.04.2023г. о внесении изменений в ПА№84

3. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене органов местного самоуправления «Сельский вестник» и разместить на официальном сайте Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области в телекоммуникационной сети «Интернет».

4.Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Камского сельсовета

Куйбышевского

Новосибирской области Л.А.Показанова

Приложение

к постановлению администрации

Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области

от 00.00.2023г. № 00

Программа[[1]](#footnote-1)

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2024г.

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Объектами муниципального лесного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица.

Главной задачей администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2023 году[[2]](#footnote-2) в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых[[3]](#footnote-3):

а) – работа административной комиссии;

б) информирование на собраниях граждан, профилактические беседы с гражданами;

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

а) охрана, защита, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

б) предупреждения и тушения лесных пожаров;

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, местной администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2023году.

В частности, в 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ежемесячно проводились совещания с руководителями управляющих компаний города, ресурсоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, по завершению совещаний обеспечено вручение раздаточного материала участникам.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

В 2022 года проводятся внеплановые проверки индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.[[4]](#footnote-4)

Проведённая администрацией Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2021 году было выявлено 1 нарушения, в 2022 - 1 нарушения.[[5]](#footnote-5)

Для устранения указанных рисков деятельность администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

б) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда \_\_\_\_\_\_\_\_ (каким ценностям) вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (каким ценностям), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска[[6]](#footnote-6);

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, утвержденном решением Совета депутатов Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, проводятся следующие профилактические мероприятия[[7]](#footnote-7):

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности[[8]](#footnote-8):

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - \_\_\_\_ %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

В целом можно рассмотреть различный набор показателей, например:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения[[9]](#footnote-9)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Вид мероприятия | Форма мероприятия[[10]](#footnote-10) | Подразделение и (или) должностные лица администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, ответственные за реализацию мероприятия | Сроки (периодичность) их проведения |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; глава Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | По мере необходимости в течение года;  ИЛИ  Май, сентябрь 20243 года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; специалист 1 разряда администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3 Положения о виде контроля | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; специалист 1 разряда администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации Камского сельсовета Куйбышевского рай она Новосибирской обдасти в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; специалист 1 разряда администрации Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)[[11]](#footnote-11) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; глава Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области консультаций по вопросам:  лесного контроля в границах Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.[[12]](#footnote-12) | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; глава Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | В течение года (при наличии оснований)  ИЛИ  Ежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 2.11 Положения о виде контроля. | администрация Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области; глава Камского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).  Обязательные профилактические визиты проводятся \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (месяц, квартал).[[13]](#footnote-13) |

1. Типовая программа профилактики подготовлена на основании норм Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». Типовая программа может быть использована во всех видах муниципального контроля – как с использованием системы управления рисками, так и без ее применения. *Курсивом* выделены примеры, комментарии, общие названия и иные сведения, которые подлежат применению с учетом особенностей вида контроля, конкретного муниципального образования, целей и задач профилактики. [↑](#footnote-ref-1)
2. Указывается период анализа в зависимости от наличия достоверной информации – 2020 или 2021 год. [↑](#footnote-ref-2)
3. Если вид контроля ранее не осуществлялся в данном разделе необходимо изложить ранее осуществлявшуюся деятельность местной администрации в данной сфере, направленную на снижение нарушений требований – работу административной комиссии, информирование на собраниях граждан, профилактические беседы с гражданами и другие имевшие место формы профилактики и контроля в рамках текущей деятельности. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указанная информация является примерной. Здесь необходимо описать применяемые в вашем муниципальном образовании контрольные и профилактические мероприятия. [↑](#footnote-ref-4)
5. При наличии информации. [↑](#footnote-ref-5)
6. При применении системы управления рисками. [↑](#footnote-ref-6)
7. Перечень профилактических мероприятий указывается в соответствии с положением о виде контроля. [↑](#footnote-ref-7)
8. Указан примерный набор показателей, которые могут использоваться для оценки результативности и эффективности Программы в зависимости от вида контроля, целей Программы, наличия кадрового потенциала в органе местного самоуправления для осуществления оценки. [↑](#footnote-ref-8)
9. Заполняется с учетом положения о виде муниципального контроля. [↑](#footnote-ref-9)
10. Здесь приведены примерные формы профилактических мероприятий, которые можно использовать при их проведении. [↑](#footnote-ref-10)
11. В соответствии с положением о виде контроля. [↑](#footnote-ref-11)
12. В соответствии с положением о виде контроля. [↑](#footnote-ref-12)
13. п. 7 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990. [↑](#footnote-ref-13)